**На пути к устойчивому энергетическому будущему для всех:**

83261

**Руководство для Энергетического сектора Группы организаций Всемирного банка**

**КРАТКИЙ ОБЗОР**

1. Деятельность Группы организаций Всемирного банка в секторе энергетики призвана помочь странам-клиентам в обеспечении доступного, надежного и устойчивого энергоснабжения в целях искоренения крайней нищеты и содействия всеобщему процветанию.

2. Данный подход отражает цели инициативы «Устойчивая энергетика для всех», направленной на обеспечение всеобщего доступа к современному энергоснабжению, повышение энергоэффективности и увеличение в два раза доли возобновляемых источников энергии в мире к 2030 году. Группа организаций Всемирного банка осознает, что каждая страна самостоятельно определяет свой путь к достижению целей в области энергетики и что переход к устойчивому энергетическому сектору должен адаптироваться в каждой стране с учетом потенциальных возможностей и проблем в сфере эксплуатации имеющихся у нее ресурсов, а это диктует различную расстановку акцентов в плане доступа, эффективности и видов возобновляемых источников энергии. Ею будут приложены все усилия для сведения к минимуму финансовых и экологических затрат, связанных с расширением доступа к надежному энергообеспечению.

3. **Основное внимание – бедным.** Обеспечение всеобщего доступа

● Обеспечение всеобщего доступа к современным энергетическим услугам является одной из первоочередных задач. Экономический рост, имеющий принципиальное значение для сокращения бедности, невозможен без надежного энергоснабжения. Кроме того, экономический рост не может содействовать всеобщему процветанию до тех пор, пока более 1,2 млрд человек не имеют доступа к электроэнергии и 2,8 млрд человек не имеют современных бытовых устройств для приготовления пищи. Отсутствие электроэнергии ограничивает экономические возможности, создание рабочих мест, развитие предприятий и доступ к услугам здравоохранения и образования.

● В странах с низким уровнем доступа к энергетическим услугам первоочередной задачей станет обеспечение надежного энергоснабжения по приемлемой цене. Для решения проблемы энергоснабжения будут использоваться энергосети, мини-энергосети и автономное производство электроэнергии. В сельских, отдаленных или изолированных районах внедрение автономного производства электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии в сочетании с энергосберегающими технологиями может оказаться наиболее быстрым способом обеспечения доступа к затрато-эффективным энергетическим услугам. Расширится также деятельность по стимулированию использования экологически чистых источников энергии для приготовления пищи и теплоснабжения.

● В рамках деятельности по обеспечению всеобщего доступа будут предлагаться решения или финансовые гарантии для реализации наиболее осуществимых энергетических проектов в интересах неимущего населения и людей, проживающих в уязвимых государствах и странах, затронутых конфликтами. Если принятые на краткосрочную перспективу решения сопряжены с умеренными или высокими выбросами парниковых газов, то странам будет также оказываться дополнительная поддержка во внедрении в среднесрочной перспективе технологий с более низким уровнем выбросов парниковых газов.

● Группа организаций Всемирного банка осознает необходимость решения стоящей перед человечеством сложной задачи – обеспечить необходимые для развития энергоресурсы, сводя при этом к минимуму последствия их использования для климата, – и будет помогать странам-клиентам в реализации доступных альтернатив эксплуатации угольных электростанций. Новые проекты по сооружению угольных электростанций будут лишь в редких случаях пользоваться финансовой поддержкой Группы организаций Всемирного банка. Речь идет о странах, не имеющих в своем распоряжении реальных альтернатив углю для удовлетворения своих базовых энергетических потребностей и не располагающих средствами для финансирования строительства угольных электростанций. «Критерии в рамках Стратегической программы развития и изменения климата, применимые к отбору угольных проектов» будут применяться ко всем новым проектам по производству электроэнергии из угля, осуществляемым в таких исключительных обстоятельствах.

4. **Ускорение темпов повышения энергоэффективности**

● Масштабы деятельности по повышению энергоэффективности – одного из наиболее затрато-эффективных путей увеличения объема имеющихся энергоресурсов и снижения их воздействия на окружающую среду – будут увеличиваться исходя из потребностей и возможностей стран. В этом плане возможны самые разные решения, которые предполагают повышение эффективности существующей энергетической инфраструктуры за счет переоснащения, сдерживание роста спроса на электроэнергию, внедрение более эффективных технологий и повышение энергоэффективности городов.

5. **Расширение использования возобновляемых источников энергии**

● Группа организаций Всемирного банка будет и далее поддерживать и финансировать внедрение всех видов возобновляемых источников энергии с учетом наличия местных ресурсов, организационного и технического потенциала, политико-экономических условий, возможности покрытия дефицита финансирования, а также возможных альтернатив. Быстрое снижение стоимости производства ветровой и солнечной энергии делает их конкурентоспособными в отдельных регионах, а геотермальная энергия является относительно недорогим источником возобновляемой энергии, обеспечивающим надежное энергоснабжение. Биогаз и энергия на основе биомассы также играют значимую роль.

● Продолжится также устойчивая разработка проектов по строительству русловых, гидроаккумулирующих и резервуарных ГЭС, которые соответствуют стандартам экологической и социальной безопасности. Несмотря на свой потенциал, гидроэнергетика практически не используется в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, равно как и в развивающихся странах других регионов мира, хотя для некоторых стран она может стать самым большим из доступных источников возобновляемой энергии.

● В целях оказания помощи странам в нахождении баланса между финансовыми и экологическими издержками, Группа организаций Всемирного банка будет оказывать поддержку более дорогостоящим энергетическим проектам, которые оказывают меньшее воздействие на мировую окружающую среду, при наличии сильной заинтересованности со стороны клиента, или доступности льготного финансирования для покрытия дополнительных расходов на климатосберегающие меры.

6. **Создание благоприятных условий**

● Группа организаций Всемирного банка будет поддерживать применение долгосрочного подхода, предусматривающего планирование в масштабах всего сектора – на национальном и, где это уместно, региональном уровне – для достижения оптимальных результатов при приемлемых затратах. Такой подход требует выхода за рамки отдельных проектов с целью рассмотрения всего спектра энергетических возможностей соответствующей страны. Хотя Группа организаций Всемирного банка будет принимать участие в изучении всех возможностей на стадии планирования, финансовая помощь будет оказываться ею избирательно, ввиду ограниченности имеющихся в ее распоряжении ресурсов, и направляться на развитие тех областей, в которых она обладает сравнительными преимуществами.

● Региональные энергетические «дорожные карты», которые объединяют основные центры спроса с крупнейшими и наиболее рентабельными источниками энергии, обладают потенциалом для более быстрого и менее затратного достижения трех целей в области устойчивого энергообеспечения. Группа организаций Всемирного банка будет содействовать региональной интеграции, которую она считает важным направлением трансформационной деятельности.

● Группа организаций Всемирного банка будет отдавать предпочтение рыночным решениям и содействовать повышению эффективности использования своих финансовых ресурсов. Ее вклад будет включать оказание помощи правительствам в разработке надлежащей отраслевой политики, нормативно-правовой и договорной базы; укрепление институтов, осуществляющих надзор за сектором и регулирование его деятельности; содействие обеспечению кредитоспособности коммунальных предприятий; и предоставление специальных гарантий, где это необходимо.

● Группа организаций Всемирного банка будет оказывать клиентам содействие в устранении нормативных и финансовых барьеров, препятствующих принятию безопасных для климата энергетических решений. В частности, речь идет о содействии внедрению крупномасштабных решений в энергетическом секторе в целях снижения затрат, подаче правильных ценовых сигналов, предоставлении инвесторам и общественности новейшей информации, а также о разработке и внедрении надлежащей нормативной базы, призванной ускорить переход к будущему, в котором обеспечивается бережное отношение к климату.

● Группа организаций Всемирного банка, как и прежде, будет выступать в качестве партнера стран в области инноваций и передачи технологий, в частности осуществляя демонстрационные проекты, направленные на продвижение новых технологий выработки экологически чистой энергии, инновационных инструментов политики и рыночных механизмов, а также на наращивание потенциала.

● Будут определены возможности для вовлечения в процесс принятия устойчивых решений местных сообществ и женщин.

● Ресурсы, имеющиеся в распоряжении стран для осуществления перехода к устойчивой энергетике, различны. В некоторых случаях важную роль может сыграть природный газ. Использование природного газа, при сжигании которого производится вдвое меньше выбросов углекислого газа, чем при сжигании угля, может оказаться наименее затратным способом обеспечения гибких поставок электроэнергии в случае колебаний спроса и предложения. Эта гибкость становится все более важной по мере роста интеграции солнечной и ветровой энергии в электрические сети.

7. **Активизация информационно-разъяснительной** **работы на глобальном уровне**

● В целях снижения стоимости экологически чистой энергии и мер по повышению энергоэффективности до уровня, доступного для более бедных стран, Группа организаций Всемирного банка будет поощрять развитые страны к созданию стимулов для более эффективного и экологически безопасного производства и потребления энергии и к оказанию поддержки научным исследованиям и разработкам новых энергетических технологий.

● Группа организаций Всемирного банка убеждена, что влияние, которое развитые страны и крупные страны с формирующимся рынком оказывают на углеродные цены, на вывод на рынок новых технологий и других инноваций, а также на их широкое внедрение, имеет принципиальное значение для решения проблемы выбросов парниковых газов. Что касается достижения всеобщего доступа к услугам энергоснабжения, то оно окажет лишь незначительное воздействие на окружающую среду, так как повлечет за собой увеличение объема выбросов парниковых газов менее чем на 1 процент. Деятельность Группы организаций Всемирного банка будет и впредь ориентирована на увеличение доли возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности, но ее подход не заставит бедных платить по счетам всех остальных.

● Правительствам стран, которые стремятся откорректировать заниженные цены на энергию и свести к минимуму искажение рыночных механизмов при одновременном обеспечении социальной защиты бедных и уязвимых групп населения, будет предложена поддержка. Это позволит выровнять условия игры для всех участников рынка и направить сэкономленные средства на более продуктивные цели в интересах бедных слоев населения.